

ДОКЛАД

**о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Уральского межрегионального территориального управления по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 9 месяцев 2022 года (III квартал 2022 года)**

**г. Екатеринбург
2022**

I. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ)¹, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ)², а также со следующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

постановлением правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности на право ведения работ в области использования атомной энергии»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление № 1087);

постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением

¹ Применяется до 31.12.2024 при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

² Применяется с 02.07.2021 при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положением о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Перечнем объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р (далее – распоряжение № 610-р);

Административным регламентом по исполнению федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703;

Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248;

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 № 453;

Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ

в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденным приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623;

Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду, утвержденным приказом Ростехнадзора от 06.05.2020 № 181;

Приказом Ростехнадзора от 06.07.2014 № 247 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»;

Перечнем актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, приведенным в приложении № 3 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности, приведенным в приложении № 2 к приказу Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется ФЗ № 170-ФЗ, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе

только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Выдает разрешения на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, включенных в перечень объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, утвержденный распоряжением № 610-р.

10. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии в III квартале 2022 года

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

- нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

не проведение проверки выполнения и оценки результативности программы обеспечения качества, необеспечение контроля за выполнением и оценки результативности программы обеспечения качества (раздел I НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества, содержанию разделов программ обеспечения качества (раздел III и IV НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»).

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

- недостаточно полный анализ федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Также Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://www.gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BE%20%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D1%85%D1%81%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2012%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2021%20%D0%B3.docx>.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду

и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в III квартале 2022 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

V. О проведенных Управлением в отношении подконтрольных лиц проверках, иных мероприятий по контролю, профилактических мероприятиях в III квартале 2022 года

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

1. По состоянию на 30.09.2022 под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 548 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих 601 лицензию на осуществление деятельности в области использования атомной энергии, в том числе:

Атомные станции:

Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» – «Белоярская атомная станция» (г. Заречный, Свердловской области) (далее – Белоярская АЭС):

– Блок № 1 – неэнергетическая эксплуатация;

– Блок № 2 – неэнергетическая эксплуатация;

– Блок № 3 – энергетическая эксплуатация;

– Блок № 4 – энергетическая эксплуатация.

Исследовательские ядерные реакторы:

АО «Институт реакторных материалов» (г. Заречный, Свердловская область):

исследовательская ядерная установка - комплекс с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М с корпусом «защитных» камер.

Организация АО «Атомэнергоремонт», выполняющая работы и предоставляющая услуги эксплуатирующей организации - АО «Институт реакторных материалов».

Промышленные реакторы и иные объекты ядерного топливного цикла:

Эксплуатирующие организации:

ФГУП «Производственное объединение «Маяк» (г. Озёрск, Челябинская область);

АО «Уральский электрохимический комбинат» (г. Новоуральск, Свердловская область);

АО «Далур» (с. Уксянское, Далматовского района, Курганская область);

ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами», отделение «Новоуральское» филиала «Северский» (г. Новоуральск, Свердловская область).

Организации, осуществляющие эксплуатацию радиационного источника:

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е.И. Забабахина» (г. Снежинск, Челябинская область) в части обеспечения безопасности при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов и радиоактивных веществ.

Объекты капитального строительства на объектах использования атомной энергии:

«Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов (Челябинская область, Озерский городской округ)» 1 этап» (ФГУП «НО РАО»);

«Здание 395. Участок кондиционирования и промежуточного хранения радиоактивных отходов, г. Новоуральск Свердловской области. АО «УЭХК» (АО «УЭХК»);

«Реконструкция склада серной кислоты, строительство склада жидкого аммиака и площадки временного хранения ОНАО, с организацией участка сушки полиуранидов аммония в главном корпусе центральной промышленной площадки АО «Далур» для выпуска готовой продукции по стандарту ASTM C 967-07» (АО «Далур»);

«Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» (АО «Далур»).

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в УДЛ;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, систем единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;

– проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений, имеющихся у работников эксплуатирующих организаций.

Всего за 9 месяцев 2022 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 432 проверки (за 9 месяцев 2021 года – 454):

В соответствии Планом проверок Управления на 2022 год проведено 63 проверки из 70 запланированных (за 9 месяцев 2021 года – 78).

Причины не проведения проверок следующие:

1. Проверка в отношении ООО «Литейно-механический завод» (ИНН 7451283805) исключена в связи с прекращением действия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № УО-11-101-3033 от 05.02.2020 со сроком действия до 05.02.2030 на конструирование оборудования для ядерной установки.

2. Проверка в отношении ООО МГ «АльфаСпецМонтаж» (ИНН 7404056555) исключена в связи с прекращением действия лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № УО-12-101-2297 от 30.05.2014 со сроком действия до 30.05.2024 на право изготовления оборудования для ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения.

3. Проверка в отношении ООО «СпецСтройЭнерго» (ИНН 7447199318) исключена в связи с прекращением действия лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: № УО-У-02-101,106,115,205,206,301,302,303,305,306,307,308-2532 от 28.12.2015 со сроком действия до 28.12.2025 на сооружение ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения; № УО-У-03-101,106,115,205,206,301,302,303,305,306,307,308-2533 от 28.12.2015 со сроком

действия до 28.12.2025 на эксплуатацию ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения.

4. Проверка в отношении ООО «Шлюмберже Восток» (ИНН 7709542704) исключена на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

5. Проверка в отношении ООО «Метам» (ИНН 7456009669) исключена в связи с прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей проверке.

6. При проведении плановой проверки в отношении ООО «Высотка» (ИНН 6658428910) в соответствии с ч.7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ составлен акт о невозможности проведения плановой проверки в связи с отсутствием уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица.

В связи с представлением ООО «Высотка» заявлений о прекращении действия лицензий, Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора приняты решения о прекращении действия лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору: № УО-У-02-101,106,107,108,109,110,115-2670 от 11.10.2016 со сроком действия до 11.10.2026 на право сооружения ядерных установок (в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации); № УО-У-02-301,302,303,305,306,307,308-2715 от 15.02.2017 со сроком действия до 15.02.2027 на право сооружения пунктов хранения (в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации).

В связи с вышеизложенным решение о назначении повторной проверки в соответствии с ч. 7 ст. 12 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не принималось.

7. Проверка в отношении ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина» (ИНН 7423000572) исключена на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Кроме того, за 9 месяцев 2022 года было проведено 96 внеплановых проверок, из которых:

1 проверка, согласованная с прокуратурой Свердловской области;

40 проверок – в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний (за 9 месяцев 2021 года – 40);

55 проверок – в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий (за 9 месяцев 2021 года – 58);

В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 274 проверки (за 9 месяцев 2021 года – 278).

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок, в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, было выявлено 133 правонарушения, из них 126 нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии и 7 нарушений по невыполнению предписания (за 9 месяцев 2021 года выявлено 311 правонарушение).

Следует отметить, что общее количество выявленных нарушений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно уменьшилось.

Уменьшение количества выявленных нарушений имеет следующие причины:

– проведение активной работы по применению мер профилактического воздействия (выдача предостережений);

– введение в действие в предыдущие периоды (2019-2020 г.г.) значительного количества новых норм и правил в области использования атомной энергии, и выявление в связи с этим большого количества нарушений по реализации в организациях мероприятий по выполнению вновь установленных требований.

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 9 проверок³, выявлено 156 нарушений, из которых – 111 нарушений требований проектной документации, 39 нарушений требований к ведению исполнительной документации, 6 нарушений установленного порядка строительства, выдано 3 предписания об устранении нарушений обязательных требований. За аналогичный период 2021 года было проведено 23 проверки, выявлено 67 нарушений, из которых – 58 нарушений требований проектной документации, 2 нарушения требований к ведению исполнительной документации, выдано 5 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, составлено 4 протокола об административном правонарушении, арбитражным судом вынесено 2 решения о привлечении к административной ответственности юридических лиц, должностным лицом Управления вынесено 2 постановления о привлечении к административной ответственности юридического лица.

³ В соответствии с Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным Постановлением № 1087, федеральный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Сведения о проведенных проверках внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (за исключением внеплановых проверок, проводимых в соответствии с пунктом 1.1 части 2 статьи 10 ФЗ № 294-ФЗ, в том числе в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, проверок в рамках постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии).

2. В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение.

В адрес юридических лиц за III квартал 2022 года направлено 10 предостережений⁴ о недопустимости нарушений обязательных требований. За аналогичный период 2021 года в адрес юридических лиц направлено 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Всего за 9 месяцев 2022 года направлено 28 предостережений (за 9 месяцев 2021 года – 31 предостережение).

3. Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предписаний об устранении нарушений;
- составление протоколов об административном правонарушении, вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц;
- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований

⁴ Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Срок для направления юридическим лицом уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней со дня направления предостережения.

при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам II квартала (6 месяцев) 2022 года⁵.

4. При проведении выездных проверок, мероприятий в рамках постоянного государственного надзора, а также проверок теоретических знаний работников объектов использования атомной энергии, при получении разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, проводились информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, даны разъяснения при возникновении вопросов.

VI. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности по результатам проведенных проверок в III квартале 2022 года

По итогам проверок в III квартале 2022 года за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 12 дел об административных правонарушениях, из них должностными лицами Управления рассмотрено

⁵ 29.09.2022 Управление провело публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам II квартала (6 месяцев) 2022 года. Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении в Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» публичные обсуждения прошли в режиме онлайн-режиме с использованием системы видеоконференцсвязи TrueConf. Видеозапись доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за II квартал (6 месяцев) 2022 года и другие материалы размещены на официальном сайте Управления и другие материалы доступны по ссылке: <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/publichnye-obsuzhdeniya-2022-god/publichnoe-obsuzhdenie-29-september-2022-goda/publichnoe-obsuzhdenie-29-september-2022-goda.php>.

12 дел об административных правонарушениях: 6 дел в отношении должностных лиц, 6 дел в отношении юридических лиц. 1 дело, возбужденное во II квартале 2022 года в отношении юридического лица, рассмотрено в III квартале 2022 года.

Должностными лицами Управления в III квартале 2022 года возбуждались дела об административных правонарушениях за следующие правонарушения:

– 11 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 9.6 КоАП РФ:

а) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 48 НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.01.2015 № 35;

б) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 82 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347;

в) должностным лицом допущено нарушение требований пунктов 6, 11.1, 13, 18, 21 НП-090-11 «Требования к программа обеспечения качества для объектов использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

г) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 14 НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145, пунктов 6, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

д) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 1.2.20 НП-001-15 «Общие положения обеспечения атомных станций», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522;

е) должностным лицом допущено нарушение требований пункта 6 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85;

ё) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 3.12, 7.2.3 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (ОПБ ЯТЦ)», утвержденных приказом Ростехнадзора от 02.12.2005 № 11;

ж) юридическим лицом допущены нарушения требований пункта 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.07.2015 № 280, пункта 79 НП-038-16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.09.2016 № 405, пункта 6, 11, 15, 17, 20, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества в области использования атомной энергии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.02.2012 № 85, пунктов 91, 138 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 521, пунктов 28, 134, 136, 137, 139, 141 НП-105-18 «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 554, пункта 32, 34, 36, 37 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.02.2018 № 52;

з) юридическим лицом допущено нарушение требований пунктов 3.1, 4.1, 4.4 – 4.6., 4.10 – 4.12, 4.17 – 4.20, пунктов 5.1 – 5.5 НП-027-10 «Положение о

порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.05.2010 № 185;

и) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 3.5.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348;

й) юридическим лицом допущено нарушение требований пункта 5.1.5 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.06.2011 № 348.

– 1 дело в отношении юридического лица за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ:

юридическими лицами допущено невыполнение в установленный срок законных предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных по результатам плановых выездных проверок, проверок, проведенных в режиме постоянного государственного надзора в области использования атомной энергии.

В III квартале 2022 года по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе возбужденных во II квартале 2022 года, совершившим административные правонарушения должностным лицам, поднадзорных Управлению предприятий и поднадзорным Управлению юридическим лицам, было назначено 7 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 820 тыс. рублей и 6 административных наказаний в виде предупреждения. Производство по 1 делу прекращено должностным лицом, рассматривающим дело, применив положения статьи 2.9 КоАП РФ и освободив юридическое лицо от

административной ответственности в виду малозначительности, ограничившись устным замечанием.

Всего в течение III квартала 2022 года уплачено 5 административных штрафов на общую сумму 780 тыс. рублей, из них по постановлению о назначении административного наказания, вынесенного во II квартале 2022 года: 40 тыс. рублей.

Общее количество административных штрафов за 2022 год, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ^{6, 7} – 1, сумма

⁶ Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

⁷ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном

неуплаченного административного штрафа составила 200 тыс. рублей. Должностное лицо Управления, вынесшее постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо, по истечению срока для его уплаты, руководствуясь частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, направило документы на принудительное исполнение постановления в территориальный орган ФССП России⁸. Кроме того, им был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, который был направлен на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения поступившего протокола и материалов административного дела, с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, суд вынес постановление о

размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

⁸ Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, допустившему правонарушение, в размере 200 тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в III квартале 2022 года

1. За III квартал 2022 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

2. В отчетный период поднадзорными организациями не подавалось заявлений о признании незаконными предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных Управлением.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 ФЗ № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулируемыми органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в приложении № 3 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Ростехнадзором издан приказ от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», в приложении № 2 которого установлен перечень правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 - Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности.

Вышеуказанные приказы с соответствующими перечнями размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в III квартале 2022 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в III квартале 2022 года.

Таблица 1.

<p>НП-025-22. Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 145. Вступили в силу с 10.07.2022.</p>	<p>2022</p>
---	-------------

3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в III квартале 2022 года и вступившие в силу в 2022 году

В Таблице 2 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором, в которые были внесены изменения в III квартале 2022 года и вступившие в силу в 2022 году.

Таблица 2.

НП-009-17. Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 04.08.2017 № 295. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 28.12.2021 № 465. Начало действия редакции - 13.02.2022.	2017
НП-093-14. Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2014 № 572. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 14.12.2021 № 428. Начало действия редакции - 05.04.2022.	2014
НП-055-14. Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.08.2014 № 379. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022.	2014
НП-058-14. Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения. Утверждены приказом Ростехнадзора от 05.08.2014 № 347. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022.	2014
НП-069-14. Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 06.06.2014 № 249. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022.	2014
НП-103-17. Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 10.10.2017 № 418. С изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 18.05.2022 № 163. Начало действия редакции - 25.07.2022.	2017

4. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в 2022 году и вступившие в силу в III квартале 2022 года

РБ разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 3 представлен перечень РБ, выпущенных Ростехнадзором в 2022 году и вступивших в силу в III квартале 2022 года.

Таблица 3.

РБ-033-22. Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации. Утверждены приказом Ростехнадзора от 17.01.2022 № 8.	2022
РБ-011-22. Рекомендации по организации и проведению категорирования радионуклидных источников по радиационной опасности. Утверждены приказом Ростехнадзора от 16.02.2022 № 44.	2022
РБ-007-22. Учет флюенса быстрых нейтронов на корпусах и образцах-свидетелях ВВЭР для последующего прогнозирования радиационного ресурса корпусов. Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.03.2022 № 79.	2022
РБ-045-22. Динамический мониторинг строительных конструкций объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 22.03.2022 № 84.	2022
РБ-013-22. Рекомендации по составу и содержанию программы вывода из эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 02.08.2022 № 250.	2022
РБ-015-22. Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов тепломеханического оборудования атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.08.2022 № 256.	2022
РБ-016-22. Рекомендуемые тестовые задачи для верификации программ для электронных вычислительных машин, используемых при проведении вероятностного анализа безопасности объектов использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 01.08.2022 № 249.	2022
РБ-017-22. Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов электротехнического оборудования атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.08.2022 № 269.	2022
РБ-020-22. Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов системы контроля и управления атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом. Утверждены приказом Ростехнадзора от 25.08.2022 № 268.	2022
РБ-041-22. Руководство по проведению периодической оценки безопасности блока атомной станции. Утверждены приказом Ростехнадзора от 17.11.2022 № 396.	2022

5. Иные акты, выпущенные Ростехнадзором в 2022 году

П-01-01-2021. Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Раздел II Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии. Утвержден приказом Ростехнадзора от 04.02.2022 № 33.

Методические рекомендации по осуществлению постоянного государственного надзора на исследовательских ядерных установках. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.02.2022 № 37.

Порядок согласования Ростехнадзором методик расчета выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Утвержден приказом Ростехнадзора от 01.10.2021 № 344. Вступил в силу с 18.04.2022.

6. Нормативные правовые акты, выпущенные Госкорпорацией «Росатом»

Приказ ГК «Росатом» от 11.02.2022 № 1/2-НПА «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, находящихся в ведении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии. Вступил в силу с 09.04.2022.

Приказ ГК «Росатом» от 21.09.2022 № 1/36-НПА «О внесении изменений в перечень должностей работников объектов использования атомной энергии, находящихся в ведении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержденный приказом Госкорпорации «Росатом» от 11.02.2022 № 1/2-НПА.

Приказ ГК «Росатом» от 09.09.2022 № 1/31-НПА «Об утверждении Административного регламента осуществления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственного контроля за обеспечением безопасности транспортирования (перевозки) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Министерству обороны Российской Федерации»

До 31.12.2024 включительно устанавливается порядок осуществления ГК «Росатом» государственного контроля за обеспечением безопасности перевозки ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, за исключением ядерных материалов, переданных в составе изделий Минобороны России. Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, осуществляющими специальные перевозки, обязательных требований к транспортным упаковочным комплектам и используемым транспортным средствам, к подготовке специалистов по обеспечению безопасности, к предотвращению и ликвидации последствий ядерных, радиационных и других возможных аварий при осуществлении специальных перевозок.

7. Федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации

Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ в ФЗ № 294-ФЗ введена статья 26.4, согласно которой плановые проверки в отношении имеющих государственную аккредитацию⁹ организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, не проводятся в период по 31.12.2024 года.

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Ограничения, установленные настоящим постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) в соответствии с требованиями ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ специальных

⁹ Реестр аккредитованных организаций ведется Минцифры России. Доступен по ссылке: <https://digital.gov.ru/ru/activity/govservices/1/>

режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Постановление подготовлено для реализации норм федерального закона, принятого 08.03.2022¹⁰. В отношении объектов контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с Положением о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2021 № 929 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», в 2022 - 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с ФЗ № 248-ФЗ и ФЗ № 294-ФЗ (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.09.2022 № 1637 «О внесении изменений в Положение о признании организации пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или

¹⁰ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

пункт хранения и осуществлять собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, проектированию, сооружению, эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами и радиоактивными веществами».

Постановлением уточнен порядок представления документов для признания организации пригодной эксплуатировать ядерную установку, радиационный источник или пункт хранения

Установлено, что заявление и прилагаемые к нему документы (копии документов) направляются в органы управления использованием атомной энергии в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя организации или уполномоченного лица (с подтверждением их полномочий), с использованием портала Госуслуг (при наличии в органе управления соответствующей технической возможности). При этом документы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, и (или) служебную информацию ограниченного распространения, организация представляет на бумажном носителе непосредственно в орган управления или направляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (не позднее дня поступления в орган управления заявления).

Заявление и прилагаемые к нему документы (копии документов) организация вправе представить на бумажном носителе непосредственно в орган управления или направить в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1929 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069».

Уточнены предельные значения удельной активности жидких отходов некоторых радионуклидов.

Также скорректированы критерии отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам.

Кроме того, в новой редакции изложены критерии классификации удаляемых радиоактивных отходов.

Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Федеральный закон от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесены изменения в часть 3 статьи 23.1 КоАП РФ.

Судьи арбитражных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 КоАП РФ, совершенных юридическими лицами и их должностными лицами или иными работниками, а также индивидуальными предпринимателями.

Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесены изменения в часть 1 статьи 31.5 КоАП РФ.

Предусматривается возможность предоставления отсрочки исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на срок до 6 месяцев (при наличии правовых оснований).

Статья 32.2 КоАП РФ дополнена частью 1.3-3.

Лицо, привлеченное к административной ответственности, имеет право на уплату половины суммы наложенного административного штрафа в срок не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных, в частности, частями 6, 17 статьи 19.5, статьи 19.6 КоАП РФ.

В случае, если копия постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено, административный штраф уплачивается в полном размере.

VIII. Противодействие коррупции

В рамках реализации пункта 4.1. Плана противодействия коррупции Управления на 2021-2024 годы, утвержденного приказом от 30.12.2020 № 673 к, о взаимодействии с подконтрольными субъектами (организациями) по вопросам противодействия коррупции следует обратить внимание на следующие моменты.

1. При трудоустройстве бывшего государственного гражданского служащего необходимо согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, если:

с момента увольнения не прошло двух лет;

отдельные функции государственного управления данной организацией, куда трудоустраивается государственный служащий, входили в его должностные (служебные) обязанности.

Несоблюдение требований влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора, заключенного с гражданином (бывшим государственным гражданским служащим)¹¹.

2. При заключении трудового или гражданско-правового договора с бывшим государственным гражданским служащим необходимо в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации¹².

Предъявление бывшим государственным служащим решения комиссии о согласии на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации не освобождает работодателя от обязанности уведомить государственный орган о заключении трудового (гражданско-правового) договора с бывшим государственным служащим.

Работодатель обязан направлять письменное сообщение о заключении трудового договора с бывшим государственным служащим в случае приема работника на основную работу. Сообщение также направляется по каждому договору при оформлении с основным работником совместительства, независимо от размера заработной платы, а равно при заключении с ним гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по договору превышает 100 тыс. рублей в месяц или договор заключен на срок менее месяца, но

¹¹ Статья 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) превышает 100 тыс. рублей.

3. В случае ненаправления (ненадлежащего направления) сообщения (например, нарушение десятидневного срока, несоблюдение установленной формы сообщения) работодатель может быть привлечен к административной ответственности.

Несоблюдение требований влечет наложение административного штрафа (статья 19.29 КоАП РФ):

на граждан от 2 тыс. до 4 тыс. рублей;

на должностных лиц от 20 тыс. до 50 тыс. рублей;

на юридических лиц от 100 тыс. до 500 тыс. рублей.

4. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции предусмотрена статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273-ФЗ).

С целью выработки мер по предупреждению и противодействию коррупции в организациях разработаны Методические рекомендации Минтруда России, которые размещены на сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.

5. Статьей 14 ФЗ № 273-ФЗ предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена уголовная ответственность:

дача взятки - статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ);

посредничество во взяточничестве - статья 291.1. УК РФ;

провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304. УК РФ.

Гражданин, давший взятку, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил о совершенном преступлении в правоохранительные органы.

Наиболее частые коррупционные деяния, за которые предусмотрена административная ответственность:

незаконное вознаграждение от имени юридического лица - статья 19.28 КоАП РФ.

6. О фактах коррупционных правонарушений со стороны государственного гражданского служащего Управления можно сообщить в Управление по телефону «горячей линии» (343) 362-74-93, обратиться с заявлением, форма которого размещена на сайте <http://ural-nrs.gosnadzor.ru/> в разделе «Противодействие коррупции», в подразделе «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения».

IX. Подача предложений к докладу о правоприменительной практике

Подать предложения к докладу о правоприменительной практике можно через сервис сбора вопросов к публичным обсуждениям результатов правоприменительной практики, реализованный на официальном сайте Управления (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru/activity/public/servis-sbora.php>).
